



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 218 /DPSG
DATA 28.01.2011

Biroul permanent al Senatului
Bp 601 14.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea actelor normative care reglementează regimul juridic al actelor de identitate*”, inițiată de domnii deputați Iulian Iancu și Florea Damian– PSD, PC (Bp. 601/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea actelor normative care reglementează regimul juridic al actelor de identitate, și anume:

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Ordonanța Guvernului nr. 69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate, republicată;*
- *Hotărârea Guvernului nr. 839/2006 privind forma și conținutul actelor de identitate, ale autocolantului privind stabilirea reședinței și ale cărții de imobil, cu modificările ulterioare.*

Scopul urmărit de inițiatori constă în interzicerea implementării cipurilor electronice cu date biometrice de identificare a titularului în actele de identitate, măsură care duce la economii financiare prin eliminarea costurilor pe care le presupun, în primul rând sistemul

informatic necesar, iar în al doilea rând, emiterea și eliberarea unor astfel de acte de identitate.

II. Observații

1. Precizăm că Ministerul Administrației și Internelor a elaborat proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România*, proiect care a fost supus dezbaterii publice în data de 29. 11. 2010.

Prin proiect se aduc modificări de substanță *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005*, pentru crearea cadrului unitar în materia regimului juridic aplicabil actelor de identitate ale cetățenilor români și sunt amendate o serie de acte normative, pentru corelarea cadrului normativ și instituirea măsurilor organizatorice necesare punerii în circulație a documentelor de identitate și rezidență electronice.

Principalele modificări generate de introducerea cărții electronice de identitate (CEI), conturează următoarele:

a) prima carte de identitate (CI) sau CEI se eliberează la 14 ani, potrivit opțiunii solicitantului;

b) de la data punerii în circulație a CEI, CI va avea un format identic cu CEI (fără a conține însă și date în format electronic), tip card, ambele documente fiind emise pentru o perioadă de:

- 4 ani, pentru persoanele cu vârsta între 14-18 ani;

- 10 ani, după împlinirea vârstei de 18 ani;

c) sunt prevăzute explicit datele cu caracter personal care se introduc în formatul tipărit: numele și prenumele titularului, sexul, cetățenia titularului, data și locul nașterii titularului, semnătura olografă a titularului, fotografia titularului, codul numeric personal, domiciliul titularului; aceleași date se vor regăsi și în formatul electronic și, în plus: prenumele părinților titularului; certificate digitale; date biometrice ale titularului, constând în imaginea facială și imaginile impresiunilor papilare a două degete.

Întrucât CI și CEI conțin și alte date decât cele cu caracter personal, forma și conținutul acestor acte de identitate se vor stabili prin hotărâre a Guvernului, cu avizul Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

În raport de cele menționate, rezultă că cetățenii români pot opta pentru eliberarea unei:

- CI;
- CEI, fără impresiuni digitale (dar care permite utilizarea semnăturii digitale);
- CEI, care conține toate facilitățile și datele, inclusiv impresiunile digitale.

d) sunt prevăzute reguli clare în privința colectării, utilizării și stocării datelor biometrice:

- se colectează numai cu acordul expres al solicitantului sau, în cazul minorilor și al incapacabililor, numai cu acordul expres al unuia dintre părinți ori al reprezentantului legal;

- se colectează pentru a fi înscrise în CEI, în scopul verificării autenticității acesteia și identității titularului;

- verificarea identității titularului CEI se va face prin compararea directă a datelor biometrice preluate de la acesta, cu ocazia verificării și a datelor înscrise în CEI;

- după personalizarea și transmiterea CEI la autoritatea competentă să o elibereze, toate datele stocate în bazele de date de producție se șterg prin procedură automată;

- imaginile impresiunilor papilare colectate cu ocazia depunerii cererii de eliberare a CEI se șterg prin procedură automată imediat după personalizarea documentului;

- se abilitază Guvernul să stabilească procedurile de preluare a datelor biometrice, prin hotărâre, cu avizul Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

În concluzie, nu este introdusă obligativitatea eliberării unei cărți electronice de identitate, cetățenii români având posibilitatea de a opta, în funcție de necesități, pentru eliberarea unuia din actele de identitate menționate anterior.

2. În ceea ce privește motivația „scăderii securității personale a titularilor” actelor de identitate electronice, prezentată în *Expunerea de motive*, precizăm că proiectul elaborat de Ministerul Administrației și Internelor conține suficiente garanții pentru evitarea producerii unor situații de natura celei menționate de inițiatori și asigură un grad de protecție ridicat împotriva furtului de identitate, iar instituțiilor de drept public sau privat certitudinea că persoana care prezintă actul de identitate este titularul datelor de identificare înscrise pe acest document.

În context, menționăm că introducerea cărților electronice de identitate face obiectul unor demersuri similare inițiate sau de perspectivă ale statelor membre ale Uniunii Europene, care au pornit de la ideea realizării unor documente cu un grad de siguranță crescut și exploatarea potențialului oferit de existența serviciilor electronice (administrative, comerciale, etc.).

În acest sens, o serie de state europene au introdus sau sunt pe cale să introducă documente de identitate naționale, ce conțin o componentă electronică, în cadrul cărora sunt incluse certificate digitale (care permit exercitarea funcției semnăturii electronice), respectiv date biometrice – impresiuni digitale și imaginea facială a titularului (colectate în scopul producerii unui act de identitate cu grad crescut de siguranță).

3. Precizăm că prin Hotărârea Guvernului nr. 516/2009 a fost modificată *Hotărârea Guvernului nr. 839/2006 privind forma și conținutul actelor de identitate, ale autocolantului privind stabilirea reședinței și ale cărții de imobil*, în sensul înlocuirii în conținutul cărții de identitate a rubricii referitoare la prenumele părinților cu rubrica referitoare la cetățenia titularului.

Demersul a fost motivat de faptul că odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, în temeiul art. 6¹ din *Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*, cartea de identitate a dobândit și funcția de document de călătorie în statele membre ale Uniunii Europene. Totodată, potrivit art. 4 alin. (3) din *Directiva nr. 38/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29.04.2004 privind libera circulație și rezidență a cetățenilor Uniunii Europene și membrilor de familie ai acestora pe teritoriul statelor membre, de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1612/68 și de abrogare a directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE și 93/96/CEE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 158 din 30 aprilie 2004*, „Hotărând în conformitate cu legislația proprie, statele membre eliberează și reînnoiesc cetățenilor lor cărțile de identitate sau pașapoartele care le atestă cetățenia”.

Întrucât conținutul cărții de identitate putea fi modificat în limita caracterelor prelucrabile informatic, pentru crearea spațiului necesar includerii rubricii privind cetățenia titularului, s-a eliminat rubrica referitoare la prenumele părinților. Această mențiune nu este obligatorie,

nefiind prevăzută nici în actele de identitate emise de statele membre ale Uniunii Europene și nu intră în categoria datelor relevante în ceea ce privește identificarea și individualizarea unei persoane.

Astfel, introducerea în conținutul actualei cărți de identitate a informației legate de prenumele părinților nu se poate asigura din punct de vedere al caracterelor prelucrabile informatic, întrucât nu există spațiu necesar pentru includerea acestei rubrici.

4. Menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 108 din Constituția României, Guvernul are competența de a emite și adopta hotărâri pe baza și în vederea executării legii.

Astfel, hotărârile fiind acte specifice Guvernului, orice intervenție legislativă cu privire la hotărâri intră în competența exclusivă a acestuia. Or, adoptarea unei legi de către Parlament prin care se modifică sau se completează o hotărâre a Guvernului ar fi în dezacord cu dispozițiile constituționale cuprinse în art. 1 alin. (4) și alin. (5) din Constituție referitoare la principiul separației puterilor în stat și principiul supremației Constituției, precum și cu cele cuprinse în art. 108 alin. (2) referitoare la hotărârile Guvernului.

De altfel, Curtea Constituțională a reținut prin Decizia nr. 16/2007 că adoptarea de către Parlament a legii privind înființarea unei autorități în subordinea Guvernului, și a cărei înființare intră în competența exclusivă a acestuia, este neconstituțională.

5. Precizăm, totodată, că prin acte normative de nivel superior, cum sunt ordonanțe și legi, se instituie, în condițiile legii, norme care vizează dispoziții din acte normative de același nivel. Astfel, modificarea și completarea printr-un proiect de lege a unor dispoziții din hotărâri ale Guvernului vine în contradicție și cu dispozițiile *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*. În conformitate cu prevederile art. 81 alin. (1) din această lege „*la elaborarea proiectelor de hotărâri (...) se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor (...), ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior*”.

Învederăm, totodată că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să ducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului


român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară.

În conformitate cu prevederile art. 61 din același act normativ, dispozițiile de modificare sau de completare a unui act normativ sunt admise în măsura în care nu afectează concepția generală sau caracterul unitar al acelui act, fiind necesară integrarea armonioasă în cuprinsul actului de bază, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și corelarea dispozițiilor între reglementările actuale și cele propuse.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului